

ПРОГРАММА
КАНДИДАТА В ПРЕЗИДЕНТЫ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН ОТ
НАРОДНО-ДЕМОКРАТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ УЗБЕКИСТАНА
УЛУГБЕКА ИЛЬЯСОВИЧА ИНОЯТОВА

Основная цель программы кандидата в Президенты Республики Узбекистан от Народно-демократической партии Узбекистана – формирование в стране демократического социального государства, отвечающего критериям социальной справедливости, социального равенства и народовластия.

Социальная справедливость – это справедливое и равноправное обеспечение прав каждого человека на получение жилья, коммунальных услуг, современного образования и квалифицированной медицинской помощи, на пользование достижениями культуры и занятия спортом, на получение достойной заработной платы, на социальную защиту инвалидов, детей, оставшихся без попечения родителей.

Социальное равенство – это равенство в правах, создание равных возможностей для всех в реализации этих прав, равенство всех перед законом независимо от социального, имущественного положения и уровня доходов.

Народовластие – это обеспечение участия всех граждан, включая уязвимые слои населения, в общественной и государственной жизни, как через институты представительной демократии, так и непосредственно, через органы самоуправления граждан и другие институты гражданского общества.

В новой редакции Конституции, принятой 30 апреля 2023 года, закреплён конституционный принцип, что Узбекистан «**социальное государство**» и, соответственно, **обязательства государства в социальной сфере расширены втрое**.

Впервые закреплены обязательства государства принять меры по **повышению качества жизни социально уязвимых категорий населения**, созданию условий для полноценного участия лиц с инвалидностью в жизни общества и государства и реализации их прав. Установлено, что **размеры пенсий, пособий и других видов социальной помощи** не могут быть ниже минимальных потребительских расходов.

Также впервые четко определены **право граждан на жилище**, функции **государства по стимулированию жилищного строительства**, право молодежи на **обучение в высших учебных заведениях на конкурсной основе за счет государственного гранта**.

Исходя из вышеизложенного, Народно-демократическая партия Узбекистана предлагает, в качестве главных целей предвыборной программы, следующие приоритеты для определения механизмов эффективного выполнения закрепленных в новой редакции Конституции **социальных**

обязательств государства, а также для формирования демократического социального государства.

I. Сильная социальная политика – основа социальной государственности, фундамент стабильного общества и благополучной жизни

В интересах населения мы выступаем за **проведение сильной социальной политики**. В этих целях считаем необходимым осуществить следующее:

– улучшение условий жизни социально уязвимых слоев населения;

– в целях **законодательного закрепления порядка определения минимальных потребительских расходов**, достаточных для удовлетворения первоочередных жизненных потребностей каждого человека, принятие Закона «**О минимальных потребительских расходах**»;

– обеспечение занятости граждан, **защита от безработицы**, принятие мер по **сокращению бедности**, осуществление всесторонней заботы и поддержки семей, детей, женщин, пожилых людей, лиц с инвалидностью;

– укрепление гарантий для молодежи в вопросах выбора профессии, получения бесплатного образования и трудоустройства после окончания учебных заведений;

– внедрение системы справедливого государственного пенсионного обеспечения для всех граждан, включая введение порядка, предусматривающего, в случае смерти мужа или жены, получающих пенсию большего размера, перевод этой пенсии живущему супругу (**замена пенсии**);

– обеспечение достаточности пенсий и социальных пособий для полноценного удовлетворения жизненных потребностей их получателей.

Мы считаем необходимым добиться **полного охвата всех нуждающихся** мерами социальной защиты. В этих целях необходимо:

– улучшение уровня жизни пенсионеров, повышение их общественной активности;

– **резко сократить** количество незанятых граждан, особенно **безработных женщин**, принимать соответствующие меры со стороны государства по предотвращению попадания граждан в состояние бедности либо по выводу из этого состояния граждан, попадающих в категорию бедности;

– вовлечение малообеспеченных, но подверженных иждивенческим настроениям граждан в активное участие в жизни общества;

– усиление внимания к жизненным потребностям одиноких престарелых граждан, детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в постороннем уходе лиц с инвалидностью;

– усиление **общественного контроля** за адресным и целевым получением средств материальной и социальной помощи, выделяемой нуждающимся лицам.

Также в целях обеспечения потребностей, законных прав и интересов лиц с инвалидностью, с учетом передового зарубежного опыта, необходимо принять следующие меры:

– привести национальное законодательство в полное соответствие с нормами и принципами **Конвенции ООН о правах инвалидов**;

– имплементировать в национальное законодательство международные нормы и стандарты в отношении лиц с инвалидностью;

– принять необходимые меры по реализации в нашей стране **Всемирной программы действий ООН в отношении инвалидов**.

– **расширение и развитие необходимых условий** для того, чтобы лица с инвалидностью могли **свободно пользоваться** городским пассажирским транспортом, объектами социальной и другой инфраструктуры.

II. Доступное жилье и качественные коммунальные услуги – важный фактор повышения качества жизни людей

В нашей стране осуществляются такие меры, как обеспечение жильем выпускников домов «Мехрибонлик», лиц с инвалидностью, малообеспеченных семей, особенно, женщин, нуждающихся в особой помощи. предоставление им субсидий, погашение первоначальных взносов за жилье, выдача льготных и долгосрочных ипотечных кредитов. Это повышает их социальную стабильность и уровень удовлетворенности жизненными условиями. **В то же время мы считаем, что проводимая работа должна систематически расширяться.**

Мы выступаем за дальнейшее увеличение строительства доступного жилья для малообеспеченных слоев населения, включая лиц с инвалидностью, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, женщин, находящихся в тяжелом социальном положении.

Для решения этого вопроса необходимо:

– стимулирование отечественного производства строительных материалов и конструкций на основе современных инновационных технологий;

– дальнейшее расширение практики льготного ипотечного кредитования строительства доступного жилья для малообеспеченных слоев населения, отрегулировав эти вопросы на законодательном уровне;

– принятие Закона «**О государственной поддержке жилищного строительства**»;

– принятие Закона «**О долевом участии в строительстве многоквартирных домов и других объектов недвижимости**» с целью

создания системы гарантий защиты денежных средств населения, вовлекаемых в застройку населенных пунктов;

– реализация территориальных инвестиционных программ, в том числе, программ, осуществляемых на местах в порядке государственно-частного партнерства, по обеспечению населения доступной электроэнергией, отоплением и горячей водой;

– **усиление общественного контроля за тарифами** на коммунальные услуги;

– дальнейшее усиление общественного контроля на местах с целью предотвращения незаконного строительства;

– расширение **зеленых зон, парков отдыха, игровых площадок для детей** в городах и населенных пунктах, улучшение условий для отдыха лиц с инвалидностью;

– создание специальных безопасных и защищенных мест для велосипедов на остановках общественного транспорта и автостоянках.

III. Гарантированная и качественная медицинская помощь – залог здоровья человека

Мы считаем приоритетными следующие направления повышения качества первичной медицинской помощи, особенно, в развитии сети оказания квалифицированной первичной медицинской помощи малообеспеченным слоям населения:

– с целью обеспечения права граждан на охрану здоровья **приближение первичной и специализированной медицинской помощи к населению**, пропаганда здорового образа жизни в стране, усиление профилактической работы;

– поэтапное внедрение **медицинского страхования и цифровизация медицинских услуг**, переход на электронную рецептурную систему при назначении лекарств врачами и установление строгого государственного контроля в этой сфере;

– **усиление государственного контроля в области фармацевтики**, совершенствование порядка **тестирования и выдачи разрешений** на новые лекарственные препараты в соответствии с требованиями Всемирной организации здравоохранения;

– принятие Закона «**О государственном регулировании цен на лекарственные средства и изделия медицинского назначения**».

– **надежная охрана здоровья населения** и осуществление мер по снижению смертности населения, материнской и детской смертности, устранению угрозы инфекционных заболеваний;

– **совершенствование системы предоставления** отдельным категориям населения, в том числе, пенсионерам, лицам с инвалидностью, лекарственных средств, средств протезирования и оказания других медико-социальных услуг.

IV. Образование молодежи – залог будущего нации и конкурентоспособности нашей страны

Возвышая человека до совершенства, знания одновременно возвышают общество и страну, в которых он живет. Знания и интеллект у человека формируются в результате образования. И это самая основная задача, которую берет на себя государство в реализации прав граждан на образование.

Для обеспечения равных для всех слоев населения возможностей получения образования, необходимо осуществление следующих мер:

– **увеличение охвата детей дошкольным образованием.** Для этого необходимо построить новые детские сады, отремонтировать существующие, увеличить количество государственных, государственно-частных детских садов;

– **обеспечение в детских садах и школах безопасности и здоровья детей, соблюдения санитарно-гигиенических требований,** воспитания на основе национальных и общечеловеческих ценностей, высокого качества и содержания образования;

– **введение дифференцированных тарифов на проезд в общественном транспорте** для учащихся школ;

– **исходя из глубокого понимания того, что образование является для нас жизненно важным вопросом, выделение одного процента** в рамках действующих ставок налога на доходы физических лиц и налога на прибыль субъектов предпринимательства в качестве **«школьного налога»**, направление этих средств на развитие дошкольного образования и школ;

– **значительное увеличение количества учебных часов по иностранным языкам и информационным технологиям** в школьных учебных программах;

– **совершенствование системы получения высшего образования за счет государства,** государственная поддержка получения образования одаренными детьми из малообеспеченных семей;

– **установление размера стипендий** в зависимости от успеваемости студентов и их участия в инновационной деятельности;

– **внедрение системы компенсаций платы за аренду жилья также в отношении докторантов;**

– **дальнейшее развитие в отдаленных сельских населенных пунктах сети** предназначенных для детей учреждений культуры и спортивных сооружений, центров «Баркамол авлод», школ музыки и искусства;

- **обеспечение инклюзивного образования и воспитания** детей с особыми образовательными потребностями в образовательных учреждениях;
- расширение **поддержки детей с инвалидностью**, обеспечение для них равных возможностей в духовно-просветительской сфере. **Предоставление льгот** преподавателям, работающим в сфере инклюзивного образования.
- **расширение доступа к библиотекам**, превращение их в **информационно-культурные центры**, которыми могут свободно пользоваться все.

V. Социально ориентированная рыночная экономика - основа устойчивого развития и социального благосостояния

Создание достаточных экономических и правовых условий для эффективного функционирования рыночной экономики, защита конкуренции, одновременно с ликвидацией инфляции и безработицы, являются важными функциями государства.

Мы – сторонники формирования **социально ориентированной рыночной экономики** и считаем следующие задачи приоритетными в обеспечении социальной эффективности экономической политики:

- сохранение **активной роли и участия государства** в экономике;
- совершенствование правовой базы приватизации и механизмов определения стоимости государственного имущества;
- в целях обеспечения устойчивого роста национальной экономики обеспечить широкое привлечение и эффективное использование **прямых иностранных и отечественных инвестиций**, предоставлять **отечественным инвесторам** не меньшие льготы, чем те, которые предоставляются иностранным инвесторам;
- введение **налога на ценное имущество**, взимаемого с владельцев жилья, автотранспорта или другого имущества, размер (стоимость) которого превышает установленную законом величину;
- **переход на систему удержания налога на доход** со всех работников, которые, занимаясь **коммерческой и рекламной деятельностью** через Интернет, социальные сети, получают прибыль выше среднемесячной номинальной заработной платы;
- принимая во внимание прямую зависимость экономической мощи страны, прежде всего, от гарантированного бюджета, ввести **порядок направления всех взимаемых сборов** (штраф, государственная пошлина, сбор, другие обязательные платежи) **в Государственный бюджет**;
- совершенствование законодательной базы, направленной на **обеспечение устойчивыми рабочими местами**, стимулирование личной инициативы и предприимчивости трудоспособного населения;

– совершенствование **системы трудоустройства граждан**, защита их от безработицы, организация и содействие профессиональной подготовке и переподготовке граждан;

– в целях обеспечения занятости населения, **расширение сфер деятельности**, которой могут заниматься **индивидуальные предприниматели и юридические лица**, а также **перечня видов деятельности, осуществляемой в порядке самозанятости**;

– **применение эффективных финансовых и налоговых стимулов** в целях опережающего развития производительных секторов экономики с высокой добавленной стоимостью на основе инновационных передовых технологий;

– обеспечение занятости трудоспособного населения на стабильных рабочих местах за счет доходов от частного предпринимательства и самозанятости.

Мы считаем необходимым **усиление основной регулирующей роли государства в экономике**. Для этого необходимо:

– равное и справедливое распределение государственных доходов в целях **устойчивого развития территорий**, мобилизация дополнительных финансовых ресурсов из государственного бюджета, других внутренних и внешних источников для реализации территориальных программ;

– **укрепление участия государства** в управлении отраслями экономики, имеющими общегосударственное значение;

– дальнейшее повышение прозрачности деятельности крупных производственных предприятий с долей государства путем **включения представителей общественности в состав их наблюдательных советов**;

– законодательное закрепление мер государственного регулирования в сфере производства продуктов питания и других товаров повседневного спроса;

– предоставление **льготных кредитов** для осуществления обоснованных бизнес-проектов по производству импортозамещающих социально значимых товаров и услуг.

Насыщение внутреннего рынка товарами отечественного производства с высокой добавленной стоимостью является одним из ключевых факторов обеспечения устойчивого экономического развития.

На уровне местных органов власти необходимо сформировать и утвердить среднесрочные территориальные программы **по производству жизненно важных и безопасных продуктов питания и товаров первой необходимости**. Необходимо привести эти программы в соответствие с государственными заказами на создание рабочих мест в регионах и программами подготовки специалистов со средним специальным и высшим образованием.

В программах регионального развития наряду с ростом местной промышленности особое внимание должно уделяться вопросам повышения эффективности **выращивания сельскохозяйственной продукции**, эффективного использования земельных и водных ресурсов. При этом необходимо:

- создание **устойчивых и эффективных систем производства продуктов питания** на основе внедрения методов ведения сельского хозяйства, которые позволяют повысить продуктивность сельскохозяйственного производства;

- **увеличение инвестиций** в развитие сельской инфраструктуры, сельскохозяйственных исследований и технологий;

- **развитие кооперации** между производителями сельскохозяйственной продукции и перерабатывающими предприятиями;

- развитие местного производства, усиление конкуренции в сельском хозяйстве, обеспечение рынка качественной и доступной сельскохозяйственной продукцией.

На основе решения этих задач будут достигнуты следующие цели:

- насыщение внутреннего рынка доступными продуктами питания и социально значимыми товарами, недопущение резкого роста цен на эти товары и услуги;

- создание стабильных и высокооплачиваемых рабочих мест на предприятиях по производству и переработке сельскохозяйственной продукции;

- повышение эффективности занятости населения, особенно молодежи.

Мы считаем, что либерализация экономики и свободные рыночные отношения сами по себе не гарантируют достижения целей социального развития общества. В этой связи необходимо **формирование системы демократического государственного и общественного регулирования и контроля за экономическим развитием**. Для этого необходимо:

- **повсеместное внедрение механизмов социального диалога и общественного контроля** по вопросам осуществления структурных реформ в экономике и внедрения новых технологий с тем, чтобы эти процессы сопровождались повышением уровня занятости населения на стабильных высокооплачиваемых рабочих местах и обеспечивали надлежащий уровень безопасности и охраны труда и экологической чистоты производства;

- население нашей страны ежегодно увеличивается почти на один миллион человек, что делает обязательным для государства создание новых школ и больниц, социальной инфраструктуры. Для того, чтобы в полной мере соответствовать **статусу социального государства**, закреплённому в обновлённой Конституции, и связанным с ним социальным обязательствам, государство должно радикально изменить систему расходования своих средств.

Необходимо усилить общественный контроль за государственными расходами на основе принципа **«Государственный бюджет – народные средства»**, который не допускает необоснованных расходов.

VI. Социальная доступность товаров и услуг создает атмосферу равенства и равных возможностей

Необходимо установить строгий государственный и общественный контроль за формированием цен на социально значимые товары и услуги. В этих целях необходимо принять следующие меры:

– законодательное закрепление механизмов государственного регулирования в сфере производства;

– регулирование деятельности сфер, имеющих высокую социальную значимость, на основе приоритета интересов потребителей. При этом осуществлять государственное регулирование путем установления фиксированных цен или их наивысшего (низшего) уровня;

– разработка и внедрение в практику целевых государственных программ по обеспечению малообеспеченных слоев населения доступными и качественными продуктами питания;

– насыщение потребительского рынка продуктами питания и товарами повседневного спроса отечественного производства.

VII. Демократическое управление, основанное на социальном равенстве и народовласти

Мы выступаем за построение демократического социального государства путем формирования в стране системы народной демократии, основанной на социальном равенстве. Это означает **обеспечение участия в государственной, общественной жизни, судебной-правовой системе на основе равенства для всех**, в том числе и для нуждающихся в социальной защите слоев населения.

При этом необходимо поддерживать и поощрять активное участие в социальной, экономической и политической жизни всех людей, независимо от их возраста, пола, наличия инвалидности, национальности, вероисповедания и социального происхождения.

В этих целях мы считаем необходимым добиваться:

– внедрения механизма **общественных консультаций с фракциями политических партий** в Законодательной палате Олий Мажлиса и **партийными группами в Кенгашах народных депутатов** перед принятием исполнительными органами власти решений по вопросам, затрагивающим наиболее важные стороны социально-экономической жизни.

Институты гражданского общества служат важной гарантией обеспечения демократии, правового государства и личных свобод в стране. Мы

выступаем за дальнейшее развитие сильного гражданского общества в стране и считаем, что для этого необходимо:

– расширение **непосредственного участия институтов гражданского общества** в государственном управлении.

– повышение общественной активности **институтов гражданского общества** путем **поэтапной передачи им функций государства**, включая переход к оказанию социальных услуг лицам с инвалидностью на основе социального партнерства;

– **развитие системы махалли**, как наиболее эффективной и справедливой формы решения проблем населения, обеспечение ее полноценного участия в решении административных, социальных, экологических, культурных и других проблем;

– **дальнейшее расширение прав и полномочий политических партий, их депутатских объединений;**

– широкое развитие **практики социального и государственно-частного партнерства** между государственными органами и институтами гражданского общества;

– повышение уровня непосредственного участия институтов гражданского общества и граждан в общественном контроле, государственном управлении и реализации социальных проектов, обсуждении принимаемых законодательных актов и результатов деятельности органов государственного управления;

– поддерживать институты гражданского общества на **местном уровне**, расширяя деятельность негосударственных некоммерческих организаций в районах.

Государственная молодежная политика должна служить обеспечению активного участия молодежи в политической жизни страны. Необходимо дать возможность способной молодежи работать в системе политических партий, других институтов гражданского общества.

Необходимо широко внедрять в деятельность государственных органов механизмы упреждающего выявления проблем, влияющих на социальные настроения населения, и их эффективного решения. В то же время, мы выступаем за внедрение системы четкого определения будущих социальных обязательств государства посредством налаживания **систематического изучения демографических процессов**.

VIII. Судебная реформа – залог обеспечения верховенства закона, равенства и прав человека

Приоритетными направлениями реформирования судебной-правовой сферы являются обеспечение доступности судебных механизмов защиты прав

граждан, дальнейшее укрепление верховенства закона, неукоснительное соблюдение принципа равенства прав, обязанностей и возможностей.

Основываясь на новой редакции Конституции, для **обеспечения и гарантирования** государством **основных, естественных и неотъемлемых прав человека** необходимо осуществить следующее:

– необходимо ввести **практику ежегодной ротации председателей судов на региональном, районном (городском) уровнях**. Эта мера ограничит возможности председателей судов влиять на других судей, послужит утверждению на практике единого статуса судей и станет мощным стимулом для независимости судебной власти;

– введение **института присяжных заседателей** вместо народных заседателей при осуществлении справедливого судебного разбирательства;

– основываясь на передовом зарубежном опыте, необходимо усилить деятельность отраслевых контрольных органов (инспекций), снизить субъективное влияние министерств на них, а также осуществить отраслевое объединение и организовать контрольные инспекции в области **технической безопасности и продовольственной безопасности**;

– **усиление борьбы с коррупцией**, включая укомплектование государственного управления честными кадрами, совершенствование Закона **«О противодействии коррупции»**;

– принятие государственными органами решений, непосредственно применяющих нормы Конституции в новой редакции, **создание условия для прямого использования норм обновленной Конституции гражданами**;

– введение в гражданское законодательство **специальных норм о возмещении ущерба** за правонарушение, совершенное против чести и достоинства человека;

– в осуществлении трудовых прав граждан повысить роль **общественного контроля и трудовой инспекции**;

– обеспечение полного и безусловного выполнения на практике норм и правил, установленных антидискриминационным законодательством, особенно в отношении нуждающихся в социальной защите слоев населения;

– обеспечение **социальной доступности адвокатуры и юридических услуг** для защиты малообеспеченных граждан, права которых нарушены, **создание социально доступной системы** оказания правовой помощи и услуг нуждающимся в социальной защите слоям населения, развитие сети «юридических клиник», предоставляющих им бесплатные консультации;

– усиление практических мер по защите женщин и детей от насилия, повышение ответственности органов опеки и попечительства;

– в последние годы наблюдается рост негативных случаев, связанных с **гибелью людей, самое печальное, детей на нерегулируемых пешеходных**

переходах. В этой связи необходимо выявить все нерегулируемые пешеходные переходы и принять программу **оборудования их светофорами.**

IX. Открытость и приоритет национальных интересов – основа конструктивной внешней политики

Мы являемся сторонниками проведения инициативной международной политики, направленной на укрепление международного статуса Узбекистана, активное развитие отношений сотрудничества и партнерства с другими странами на основе взаимной заинтересованности и равноправия, прежде всего, со странами Центральной Азии, Содружества независимых государств на основе принципов добрососедства, обеспечения региональной безопасности и стабильности.

Мы считаем, что в этом направлении необходимо уделить особое внимание реализации следующих задач:

– последовательное продолжение работы по **присоединению Узбекистана к международным документам в области прав человека.** Укрепление сотрудничества с международными и региональными организациями и зарубежными странами по вопросам прав человека, в том числе регулярное проведение диалогов по правам человека;

– осуществление совместно с международными партнерами инновационных программ и проектов в областях регионального устойчивого социального развития, альтернативной энергетики и современной медицины;

– обеспечение открытости и прозрачности в деятельности **Агентства по вопросам внешней трудовой миграции, усиление общественного контроля,** а также повышение ответственности Агентства;

В целях эффективной реализации внешнеполитических задач предлагаем следующие общественно-политические механизмы:

– развитие институтов **межпарламентских связей,** применение методов **«народной дипломатии»** в международных отношениях в гуманитарной сфере, области культуры, искусства, науки, спорта и туризма, в развитии связей неправительственных организаций и межпартийных связей;

– **активное использование международных информационных ресурсов** в целях укрепления международного авторитета страны, широкой пропаганды ее инвестиционной привлекательности.